



**Un decennio Magnifico:  
l'evoluzione della gestione della sanità  
in emergenza dal 2009 al 2019**

**Federico Federighi**

**DPCM 28 Giugno 2011**

*"Indirizzi operativi per l'attivazione e la gestione dei **Moduli Sanitari Regionali** in caso di catastrofe" G.U. n. 250, 26/10/2011*

**DPCM 6 Aprile 2013**

*"Disposizioni per la realizzazione di strutture sanitarie campali, denominate **PASS**, Posto di Assistenza Socio Sanitaria, preposte all'assistenza sanitaria di base e sociosanitaria alla popolazione colpita da catastrofe" G.U. n. 145, 22/06/2013*

**DPCM 24 Giugno 2016**

*"Individuazione della **Centrale Remota Operazioni Soccorso Sanitario** per il coordinamento dei soccorsi sanitari urgenti nonché dei **Referenti Sanitari Regionali** in caso di emergenza nazionale" G.U. n. 194, 20/08/2016*

**DPCM 7 Gennaio 2019**

*"Concorso dei medici delle **Aziende Sanitarie Locali nei Centri Operativi Comunali ed Intercomunali**, l'impiego degli infermieri ASL per l'assistenza alla popolazione e la **Scheda SVEI** per la valutazione delle esigenze immediate della popolazione assistita" G.U. n. 67, 20/03/2019*

# Costituzione della Repubblica Italiana, Art. 32

*«La Repubblica tutela la salute come fondamentale diritto dell'individuo e interesse della collettività, e garantisce cure gratuite agli indigenti»*

## Servizio Sanitario Nazionale

*Legge 23 dicembre 1978, n. 833*

*"Istituzione del servizio sanitario nazionale "*

*GU n. 360 del 28-12-1978*



- l'assistenza sanitaria è un diritto
- ...è erogata dai Servizi Sanitari Regionali
- .....in ordinario e in catastrofe

# Servizio Nazionale della Protezione Civile

*D.Lgs. 2 gennaio 2018, n. 1 «Codice della protezione civile»*



Le catastrofi possono provocare squilibrio tra  
necessità (sanitarie) e risorse disponibili

...i Servizi Sanitari Regionali operano rapidamente per  
ristabilire equilibrio

....anche avvalendosi del supporto del Sistema  
Nazionale di Protezione Civile

# Su richiesta del Servizio Sanitario della Regione/PA colpita il Sistema Nazionale di Protezione Civile, mobilita risorse sanitarie dalle Strutture Operative:



**PROTEZIONE CIVILE**  
Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento della Protezione Civile

- Servizi Sanitari Regionali
- Organizzazioni di Volontariato
- Forze Armate

## ... per il sostegno al Servizio Sanitario della Regione colpita negli ambiti:

- Soccorso urgente
- Ripristino dei servizi di assistenza sanitaria e socio-sanitaria
- Assistenza alla popolazione «con specifiche necessità»



La riorganizzazione del sistema nazionale di soccorso urgente fu basata su tre pilastri

Moduli  
Sanitari

Referenti  
Sanitari  
Regionali

CROSS

# *Moduli Sanitari Regionali*

*DPCM 28 Giugno 2011* Indirizzi operativi per l'attivazione e la gestione dei Moduli Sanitari Regionali in caso di catastrofe



- Stand By e con tempi di partenza stabiliti
- composti da uno o più PMA in cui operano solo medici e infermieri esperti in medicina di emergenza-urgenza
- partono solo se richiesti dalla Regione colpita
- operano sotto coordinamento del locale SSR



# Referenti Sanitari Regionali per le emergenze

*Nota 22/05/2014 del Capo del Dipartimento  
ai Presidenti delle Regioni e delle Province Autonome*

- Riferimento DPC presso la Regione/PA colpita da evento
- Riferimento DPC presso le altre Regioni/PA

«Deve essere comunque utilizzato, per le azioni in capo al RSR, **un riferimento unico per le comunicazioni**, attivo h24 tutti i giorni dell'anno, a livello di telefonia (fissa, mobile, fax) ed e-mail»

# Referenti Sanitari Regionali per le emergenze

*DPCM 24/06/2016 "Individuazione della Centrale Remota Operazioni Soccorso Sanitario per il coordinamento dei soccorsi sanitari urgenti nonché dei Referenti Sanitari Regionali in caso di emergenza nazionale"*

*«I Presidenti delle regioni nominano il Referente sanitario regionale per le emergenze (RSR) tenuto conto di quanto disposto dalla presente direttiva»*

**Ferme restando le disposizioni interne di ogni regione, il RSR agisce per conto della Presidenza della regione stessa e, in ragione di ciò, nel caso di eventi emergenziali di protezione civile attiva i canali informativi necessari e, nel rispetto delle indicazioni delle funzioni istituzionalmente superiori, attua in modo tempestivo gli interventi gestionali di seguito descritti.**

# Referenti Sanitari Regionali per le emergenze

*DPCM 24/06/2016 "Individuazione della Centrale Remota Operazioni Soccorso Sanitario per il coordinamento dei soccorsi sanitari urgenti nonché dei Referenti Sanitari Regionali in caso di emergenza nazionale"*

**Ai fini della presente direttiva, il RSR dovrà possedere una dettagliata conoscenza, informando periodicamente in merito anche la Struttura regionale di protezione civile:**

**dei Sistemi di emergenza urgenza della propria regione, intesi come modalità operative dell'Emergenza sanitaria territoriale 118, dell'Emergenza ospedaliera e delle reti ad esse correlate;**

**della dotazione, dislocazione e capacità operative delle risorse sanitarie mobili della propria regione, ivi compresi i moduli sanitari di cui alla DPCM del 28 giugno 2011;**

**dell'organizzazione sanitaria dei presidi sanitari della regione, anche in merito alle risorse specialistiche, loro dislocazione e operatività;**

# Referenti Sanitari Regionali per le emergenze

attività in «*fase critica*»  
dell'emergenza



# CROSS

## Centrale Remota Operazioni Soccorso Sanitario

**DPCM 24/06/2016** "Individuazione della Centrale Remota Operazioni Soccorso Sanitario per il coordinamento dei soccorsi sanitari urgenti nonché dei Referenti Sanitari Regionali in caso di emergenza nazionale"



**..opera per conto del DPC:**

- contatta il RSR della regione colpita
- contatta i RSR delle altre Regioni
- invia le risorse mobili richieste
- gestisce le operazioni MedEvac

# Il Sistema RSR CROSS

## Centro Italia – 30 Ottobre 2016

- 12 Posti Medici Avanzati
- 19 Elicotteri 118
- 263 veicoli di soccorso sanitario 72 di questi 4x4
- 1969 posti letto ospedalieri di cui 614 per cure intensive

## Rigopiano – 18 Gennaio 2017

- 2 Elicotteri 118  
(volo notturno e NVG)

## Ischia – 21 Agosto 2017

- 7 Elicotteri 118  
(volo notturno e su mare)

## Genova – 14 Agosto 2018

- 6 Elicotteri 118
- 452 Posti Letto Ospedalieri di cui 175 cure intensive

# Ripristino dell'assistenza socio-sanitaria di base



restituire,



nel più breve tempo possibile,  
il livello di assistenza sanitaria  
e sociosanitaria  
pre-esistente alla catastrofe





# PASS - Posto di Assistenza Socio Sanitaria

*DPCM 6 Aprile 2013 "Disposizioni per la realizzazione di strutture sanitarie campali, denominate PASS, Posto di Assistenza Socio Sanitaria, preposte all'assistenza sanitaria di base e sociosanitaria alla popolazione colpita da catastrofe"*



# Assistenza alla popolazione

**DPCM 7 Gennaio 2019** "Concorso dei medici delle Aziende Sanitarie Locali nei Centri Operativi Comunali ed Intercomunali, l'impiego degli infermieri ASL per l'assistenza alla popolazione e la Scheda SVEI per la valutazione delle esigenze immediate della popolazione assistita"



«In caso di catastrofe, la «**fragilità o specifica necessità**» può essere intesa come la condizione in cui una persona, temporaneamente o permanente, non riesce a provvedere da sola ai propri bisogni e al proprio decoro, **nonostante sia già assistita dal SNPC**»

# Assistenza alla popolazione

**DPCM 7 Gennaio 2019** "Concorso dei medici delle Aziende Sanitarie Locali nei Centri Operativi Comunali ed Intercomunali, l'impiego degli infermieri ASL per l'assistenza alla popolazione e la Scheda SVEI per la valutazione delle esigenze immediate della popolazione assistita"

«Per persone **«disabili o con specifiche necessità»** si intendono sia i soggetti afflitti da patologie croniche e disabilità che **richiedano, già in ordinario, specifica assistenza socio-sanitaria**, sia i soggetti che presentano debolezze fisiche, psichiche e sociali che, in caso di evento e conseguente sconvolgimento del contesto sociale, **perdano la capacità, posseduta in condizioni ordinarie, di provvedere autonomamente alle proprie necessità.**»

# Assistenza alla popolazione

*DPCM 7 Gennaio 2019 "Concorso dei medici delle Aziende Sanitarie Locali nei Centri Operativi Comunali ed Intercomunali, l'impiego degli infermieri ASL per l'assistenza alla popolazione e la Scheda SVEI per la valutazione delle esigenze immediate della popolazione assistita"*

## Ruolo fondamentale delle Aziende Sanitarie Locali

- **mitigare il disagio** delle persone sfollate, con particolare attenzione alla popolazione svantaggiata
- **assistere i Sindaci** nelle operazioni di assistenza alla popolazione
- **ripristinare l'assistenza** socio sanitaria di base nelle aree colpite da catastrofe

Nascita di un nuovo tipo di Soccorritore  
Volontario altamente specializzato,  
adeguatamente formato e attrezzato per  
l'individuazione tempestiva, l'assistenza  
specificata e il supporto della popolazione  
fragile e vulnerabile

- Teams SVEI
- Special Care Units
- Moduli DISEVAC



ASSOCIAZIONE  
NAZIONALE  
DISASTER  
MANAGER

# 11<sup>o</sup> Meeting

## FIRENZE

8-9-10  
NOVEMBRE 2024

Grazie dell'attenzione